

Số: **11135**/BTC-NSNNHà Nội, ngày **23** tháng 9 năm 2019

V/v xin ý kiến dự thảo Nghị định  
sửa đổi, bổ sung Nghị định số  
64/2008/NĐ-CP của Chính phủ

Kính gửi:

- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Các Bộ: Tư pháp; Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Kế hoạch và Đầu tư; Xây dựng; Giao thông vận tải; Lao động – Thương binh và Xã hội;
- Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống thiên tai;
- Trung ương Hội Chữ thập đỏ Việt Nam;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Thực hiện nhiệm vụ Thủ tướng Chính phủ giao tại Thông báo số 172/TB-VPCP ngày 10/5/2018 của Văn phòng Chính phủ về nghiên cứu, đề xuất việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo, Bộ Tài chính dự thảo hồ sơ xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 64/2008/NĐ-CP (đính kèm).

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tài chính đề nghị Quý Cơ quan có ý kiến góp ý về nội dung này và gửi về Bộ Tài chính, số 28 Trần Hưng Đạo, Hoàn Kiếm, Hà Nội trước ngày **04/10/2019** để kịp thời tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Trân trọng cảm ơn sự phối hợp công tác của Quý Cơ quan./

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ (để b/c TTgCP);
- Lưu: VT, NSNN (...b).

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG****Đỗ Hoàng Anh Tuấn**

Số: /TTr-BTC

Hà Nội, ngày tháng năm 2019

**TỜ TRÌNH**

**Về đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Văn bản số 172/TB-VPCP ngày 10/5/2018 của Văn phòng Chính phủ thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại Hội nghị đánh giá việc thực hiện Quy chế phối hợp công tác của Chính phủ và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Bộ Tài chính được Thủ tướng Chính phủ giao nhiệm vụ chủ trì, phối hợp cùng với các cơ quan liên quan và Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam nghiên cứu, đề xuất việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo (sau đây gọi là dự thảo Nghị định) theo quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Bộ Tài chính xin báo cáo Chính phủ về xây dựng Nghị định này như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH:**

Ngày 14/5/2008, Chính phủ ban hành Nghị định số 64/2008/NĐ-CP về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo (sau đây gọi là Nghị định số 64/2008/NĐ-CP), trong quá trình triển khai thực hiện, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 72/2008/TT-BTC ngày 31/7/2008 hướng dẫn thực hiện Nghị định số 64/2008/NĐ-CP, qua đó các địa phương đã tiến hành vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện khi có thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng xảy ra, góp phần hỗ trợ người dân khắc phục hậu quả, ổn định cuộc

sống. Tuy nhiên, sau hơn 10 năm triển khai thực hiện, Nghị định số 64/2008/NĐ-CP đã bộc lộ một số bất cập cần sửa đổi như sau:

1. Trong thực tế, thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng xảy ra với nhiều mức độ khác nhau; tuy nhiên, Nghị định chưa quy định rõ mức độ thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng cụ thể để xác định trường hợp nào do Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam ra lời kêu gọi, trường hợp nào do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp ra lời kêu gọi.

2. Thời gian để Ban cứu trợ các cấp tổ chức tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ sau mỗi đợt thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng theo quy định hiện nay là 30 ngày được các địa phương nhận định là còn ngắn, đặc biệt là đối với công tác tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ của các tổ chức, cá nhân nước ngoài, đồng bào người Việt sinh sống tại nước ngoài. Đối với một số đợt thiên tai lớn, gây hậu quả nghiêm trọng, số lượng tiền, hàng cứu trợ lớn dẫn đến công tác tiếp nhận mất nhiều thời gian và công sức. Đồng thời, tiền, hàng cứu trợ được các tổ chức, cá nhân đóng góp cụ thể cho cá nhân, địa bàn, nội dung nào thì cần được tiếp nhận, phân phối và sử dụng đúng địa chỉ. Thời gian tiếp nhận không đủ có thể dẫn đến việc sử dụng không đúng mục đích tiền, hàng cứu trợ.

3. Đối với mỗi đợt thiên tai xảy ra, có nhiều nguồn lực được huy động, sử dụng để hỗ trợ khẩn cấp cũng như lâu dài cho người dân vùng bị thiệt hại như ngân sách nhà nước (ngân sách trung ương và ngân sách địa phương); dự trữ quốc gia; Quỹ phòng, chống thiên tai; nguồn vận động của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước; nguồn hỗ trợ của các Quỹ xã hội, từ thiện. Trong thực tế, khi thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng xảy ra, có nhiều nguồn lực được huy động, sử dụng để hỗ trợ khẩn cấp cũng như lâu dài cho người dân vùng bị thiệt hại như ngân sách nhà nước; dự trữ quốc gia; Quỹ phòng, chống thiên tai; nguồn đóng góp tự nguyện. Trong đó, nguồn như ngân sách nhà nước quy định rõ nội dung chi, định mức chi; Quỹ phòng, chống thiên tai chỉ quy định nội dung chi, không quy định mức chi. Trong thực tế, các hộ gia đình đều được hỗ trợ từ nguồn như ngân sách nhà nước, Quỹ phòng, chống thiên tai, đóng góp tự nguyện chung (không có địa chỉ cụ thể); việc không quy định mức chi dẫn đến người bị thiệt hại các đợt thiên tai khác nhau có mức hỗ trợ chênh lệch lớn (do phụ thuộc vào nguồn vận động, đóng góp). Ngoài ra, một số hộ gia đình còn được hỗ trợ trực tiếp từ các tổ chức, cá nhân nên có sự chênh lệch lớn.

4. Hiện nay, các nội dung chi từ nguồn vận động, đóng góp tự nguyện chủ yếu tập trung vào việc cứu đói, cứu rét (lương thực, thực phẩm, chăn màn, quần áo, thuốc chữa bệnh...), cấp cứu người bị thương, hỗ trợ gia đình có người chết, người bị nạn; hỗ trợ xây dựng nhà bị đổ, bị trôi, bị hư hỏng nặng do ảnh hưởng của thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng nhằm ổn định cuộc sống trước mắt

đối với nạn nhân, thân nhân của nạn nhân. Những nội dung chi này có phần trùng với nội dung chi hỗ trợ từ ngân sách trung ương, Quỹ phòng chống thiên tai và chưa thực sự đảm bảo ổn định cuộc sống của người dân khu vực bị thiệt hại, cụ thể là thiếu cơ sở hạ tầng thiết yếu như trường học, trạm xá, đường giao thông,...

5. Nghị định số 64/2008/NĐ-CP chưa quy định hình thức hỗ trợ (bằng tiền hay hiện vật) từ nguồn đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước để thực hiện các nội dung chi hỗ trợ theo quy định.

6. Khi tổ chức thực hiện Nghị định số 64/2008/NĐ-CP, một số địa phương còn gặp khó khăn trong việc phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị tại địa phương như Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Hội Chữ thập đỏ, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Tài chính,...

7. Sau thời điểm Nghị định số 64/2008/NĐ-CP có hiệu lực, Nhà nước đã ban hành một số chính sách khắc phục hậu quả thiên tai như: Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh, Nghị định số 58/2018/NĐ-CP ngày 18/4/2018 về bảo hiểm nông nghiệp; trong đó đưa ra các chính sách về hỗ trợ khôi phục sản xuất. Vì vậy, cần rà soát lại nội dung chi của Nghị định số 64/2008/NĐ-CP (bỏ nội dung chi hỗ trợ giống, phân bón).

8. Ngày 19/6/2013, Quốc hội đã thông qua Luật phòng, chống thiên tai; trong đó tại Điều 32 có quy định về hình thức, đối tượng và nguồn lực cứu trợ, hỗ trợ. Vì vậy, Nghị định số 64/2008/NĐ-CP cần sửa đổi, bổ sung nội dung để đảm bảo phù hợp với Luật phòng, chống thiên tai.

## **II. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO**

1. Thực hiện thống nhất về hoạt động vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo trên phạm vi cả nước, giữa các cơ quan, tổ chức chính trị - xã hội.

2. Quy định rõ ràng, cụ thể các nội dung về cơ quan kêu gọi vận động, thời gian vận động, tiếp nhận, các nội dung chi từ nguồn đóng góp tự nguyện, tạo điều kiện thuận lợi cho chính quyền địa phương, đoàn thể, người dân trong việc triển khai thực hiện vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn lực này.

3. Công khai, minh bạch, sử dụng hiệu quả nguồn đóng góp tự nguyện của tổ chức, cá nhân hỗ trợ khắc phục khó khăn, từ đó tạo dựng niềm tin, khuyến khích sự tham gia của các tổ chức, cá nhân khi có thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, phát huy sức mạnh đại đoàn kết dân tộc.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

Bộ Tài chính đã tổ chức xây dựng dự thảo Nghị định theo đúng các quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, cụ thể:

1. Bộ Tài chính đã ban hành Quyết định số 2430/QĐ-BTC ngày 28/12/2018 về việc thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 64/2008/NĐ-CP gồm đại diện các cơ quan: Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Trung ương Hội Chữ thập đỏ Việt Nam, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

2. Tổ chức tổng kết Nghị định số 64/2008/NĐ-CP và xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 64/2008/NĐ-CP..

3. Tổ chức lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương và đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ.

4. Tổng hợp các ý kiến tham gia, hoàn thiện dự thảo Nghị định và gửi xin ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

6. Tiếp thu, giải trình ý kiến Bộ Tư pháp và hoàn thiện Nghị định, trình Chính phủ ban hành.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Dự thảo Nghị định gồm 3 Điều, cụ thể như sau:

**Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo**

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 1, 2 Điều 4 như sau:

“1. Khi xảy ra thiên tai từ cấp độ 3 theo quy định của Thủ tướng Chính phủ trở lên, gây thiệt hại lớn về người, tài sản, phương tiện sản xuất của nhân dân, Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tổ chức kêu gọi, vận động các tổ chức, cá nhân đóng góp tiền, hàng cứu trợ nhân dân và các địa phương bị thiệt hại.

Khi xảy ra thiên tai từ cấp độ 1, 2 theo quy định của Thủ tướng Chính phủ, gây thiệt hại về người, tài sản, phương tiện sản xuất của nhân dân, Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh tổ chức kêu gọi, vận động các tổ chức, cá nhân đóng góp tiền, hàng cứu trợ nhân dân và địa phương bị thiệt hại. Trường hợp xảy ra thiên tai cấp độ 2 nhưng gây thiệt hại lớn về người, tài sản, phương tiện sản xuất của nhân dân, cần sự chung tay chia sẻ lớn hơn từ cộng đồng, căn cứ đề nghị của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tổ chức kêu gọi, vận động các tổ chức, cá nhân đóng góp tiền, hàng cứu trợ nhân dân và địa phương bị thiệt hại.

2. Hưởng ứng lời kêu gọi của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Hội Chữ thập đỏ Việt Nam ra lời kêu gọi tổ chức Chữ thập đỏ trong nước và nước ngoài ủng hộ.”

2. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 7 như sau:

“2. Thời gian vận động đóng góp:

a) Thời gian vận động, tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ ở cấp trung ương, cấp tỉnh kéo dài không quá 60 ngày, kể từ ngày bắt đầu phát động cuộc vận động đóng góp;

b) Trường hợp cần kéo dài thời gian tiếp nhận so với quy định, cơ quan ra lời kêu gọi có văn bản thông báo tới các tổ chức, đơn vị được tiếp nhận quy định tại Điều 5 Nghị định này. Thời gian tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ tối đa ở cấp trung ương là 45 ngày, ở cấp tỉnh là 30 ngày kể từ ngày có văn bản thông báo”.

3. Sửa đổi, bổ sung điểm b, khoản 1 Điều 11 như sau:

“b) Căn cứ nguồn đóng góp tiền, hàng cứu trợ tự nguyện để phân phối, sử dụng. Đảm bảo mức hỗ trợ tiền, hàng cứu trợ từ các nguồn: ngân sách nhà nước; dự trữ quốc gia; Quỹ phòng chống thiên tai; đóng góp tự nguyện; tổ chức, cá nhân đã hỗ trợ trực tiếp cho các cá nhân và hộ gia đình bị thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng (không qua tiếp nhận của Ban Cứu trợ) cho các hộ gia đình, cá nhân bị nạn mức hợp lý”.

4. Bãi bỏ khoản 2 – Đối tượng hỗ trợ của Điều 11.

5. Sửa đổi, bổ sung điểm khoản 3 Điều 11 như sau:

“3. Nội dung chi, đối tượng được cứu trợ

a) Cứu trợ khẩn cấp:

Hỗ trợ cho người bị thương, chi phí mai táng cho gia đình có người bị chết, hỗ trợ lương thực, nước uống, thực phẩm, chăn màn, quần áo, thuốc chữa bệnh và nhu yếu phẩm thiết yếu khác; hỗ trợ xây dựng lại nhà ở bị mất, sửa chữa nhà bị hư hỏng nặng để ổn định đời sống của người dân, vệ sinh môi trường, phòng chống dịch bệnh ở khu vực bị tác động của thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng.

Đối tượng được cứu trợ bao gồm cá nhân bị thương, hộ gia đình có người bị chết; hộ gia đình, cá nhân bị mất nhà ở hoặc nhà ở bị hư hỏng nặng, hộ gia đình, cá nhân không có lương thực, nước uống và nhu yếu phẩm khác có nguy cơ ảnh hưởng đến tính mạng và sức khỏe.

b) Hỗ trợ trung và dài hạn: Sau khi đã sử dụng nguồn cứu trợ để chi hỗ trợ cho các đối tượng theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 11 nêu trên mà kinh phí còn dư, Ban Cứu trợ các cấp báo cáo Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định sử dụng kinh phí để thực hiện các chính sách, chế độ hỗ trợ phù hợp với khả năng nguồn cứu trợ của địa phương, theo thứ tự ưu tiên cụ thể như sau:

- Hỗ trợ kinh phí cho các nạn nhân, gia đình nạn nhân có lao động chính bị chết để mua hoặc sửa chữa công cụ, phương tiện sản xuất chủ yếu bị mất, hư hỏng nặng do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng gây ra và hỗ trợ san mặt bằng ruộng để tiếp tục sản xuất;

- Chi đầu tư sửa chữa, khôi phục, nâng cấp, xây dựng mới công trình hạ tầng thiết yếu (giao thông, thủy lợi, nước sinh hoạt, trường học, cơ sở y tế, hạ tầng phát thanh – truyền thanh) phục vụ cộng đồng dân cư vùng xảy ra thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Căn cứ vào quy mô và tính chất kỹ thuật của công trình, Ủy ban nhân dân cấp huyện giao Ủy ban nhân dân cấp xã hoặc cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện làm chủ đầu tư của dự án”.

6. Bổ sung khoản 3a, Điều 11 như sau:

“3a. Mức chi công tác cứu trợ, hỗ trợ như sau:

Căn cứ điều kiện thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định mức chi cho công tác cứu trợ khẩn cấp quy định tại điểm a khoản 3 Điều 11 Nghị định này và mức chi sửa chữa, mua mới công cụ, phương tiện sản xuất và mức hỗ trợ san mặt bằng ruộng. Riêng mức chi hỗ trợ cho người bị thương, chi phí mai táng cho gia đình có người bị chết, xây dựng lại nhà ở, sửa chữa nhà ở bị hư hỏng nặng và hỗ trợ lương thực tối đa bằng mức chi theo quy định tại Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ về quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với bảo trợ xã hội.

Căn cứ nguồn đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước, mức độ thiệt hại do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng gây ra, Ban cứu trợ các cấp báo cáo Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định mức chi hỗ trợ cho các đối tượng bị thiệt hại tối đa theo mức chi đã được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định;

Các đối tượng đã được hỗ trợ lương thực từ nguồn đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước thì không hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước, dự trữ quốc gia, Quỹ phòng chống thiên tai. Trường hợp mức hỗ trợ từ nguồn đóng góp tự nguyện chưa đảm bảo mức quy định tại Nghị định 136/2013/NĐ-CP thì hỗ trợ thêm từ nguồn ngân sách nhà nước, dự trữ quốc gia, Quỹ phòng chống thiên tai để các đối tượng được hỗ trợ lương thực theo mức quy định tại Nghị định 136/2013/NĐ-CP.”

7. Bổ sung khoản 3b, Điều 11 như sau:

“Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hình thức hỗ trợ thuốc chữa bệnh, nước uống, lương thực, thực phẩm, hóa chất vệ sinh môi trường, phòng chống dịch bệnh, phương tiện sản xuất.

8. Bổ sung khoản 1a, Điều 13 như sau:

“1a. Dự án đầu tư sửa chữa, khôi phục, nâng cấp, xây dựng mới công trình hạ tầng thiết yếu từ nguồn đóng góp tự nguyện hoặc một phần từ nguồn đóng góp tự nguyện, một phần từ nguồn dự phòng ngân sách các cấp được quản lý theo quy định của Luật xây dựng và các văn bản hướng dẫn. Trường hợp dự án đầu tư một phần từ nguồn đóng góp tự nguyện, một phần từ nguồn vốn đầu tư công được quản lý theo quy định của Luật đầu tư công, Luật xây dựng và các văn bản hướng dẫn.

Riêng đối với trường hợp dự án đầu tư có tổng mức đầu tư dưới 5 tỷ đồng và được thực hiện trên địa bàn một xã, thực hiện theo cơ chế quản lý đầu tư xây dựng quy định tại Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 – 2020”.

9. Sửa đổi, bổ sung khoản 1, Điều 14 như sau:

“1. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị trực tiếp vận động, tiếp nhận, sử dụng tiền, hàng cứu trợ phải thực hiện công khai như sau:

a) Nội dung công khai: Kết quả vận động đóng góp, phân phối tiền, hàng cứu trợ của các tổ chức, cá nhân; đối tượng, chính sách và mức hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai.

b) Hình thức công khai: Niêm yết tại trụ sở Ủy ban nhân dân cùng cấp; thông báo bằng văn bản cho các cơ quan có liên quan; công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng.c) Thời gian công khai: Thực hiện công khai ngay sau khi kết thúc đợt vận động, tiếp nhận và phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện. Thời gian công khai là 30 ngày.

2. Kết thúc cuộc vận động, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam lập báo cáo kết quả cuộc vận động (tổng hợp số tiền, hàng đóng góp tự nguyện, số tiền đã phân phối cho các địa phương bị thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng) gửi Thủ tướng Chính phủ đồng gửi Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống thiên tai, Bộ Tài chính và thông báo công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng”.

10. Bổ sung khoản 5a Điều 20 như sau:

“5a. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng trên địa bàn. Trong đó, cần quy định nguyên tắc phối hợp; hình thức, nội dung phối hợp; trách nhiệm phối hợp của các cơ quan đơn vị.”

11. Sửa đổi, bổ sung khoản 3, Điều 4 và khoản 2 Điều 5 như sau:

“3. Các quỹ xã hội, quỹ từ thiện quy định tại Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện



(sau đây gọi chung là quỹ xã hội, quỹ từ thiện) được phép vận động đóng góp hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng theo quy định của pháp luật”.

“2. Các quỹ xã hội, quỹ từ thiện quy định tại Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện”.

**Điều 2. Hiệu lực thi hành**

Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm

**Điều 3. Trách nhiệm thi hành**

Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các tổ chức, cá nhân liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.

**V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN**

Bộ Tài chính kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ: Tư pháp; NN&PTNT; KH&ĐT, LĐTB&XH;
- Lưu: VT, NSNN (...b).

**BỘ TRƯỞNG**

**Đinh Tiến Dũng**

Số: /2019/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2019

**DỰ THẢO**

**ĐỀ CƯƠNG NGHỊ ĐỊNH**

**Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo**

*Căn cứ Luật tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật mặt trận Tổ quốc ngày 09 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;*

*Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Tài chính;*

*Chính phủ ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo.*

**Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo**

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 1, 2 Điều 4 như sau:

“1. Khi xảy ra thiên tai từ cấp độ 3 theo quy định của Thủ tướng Chính phủ trở lên, gây thiệt hại lớn về người, tài sản, phương tiện sản xuất của nhân dân, Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tổ chức kêu gọi, vận động các tổ chức, cá nhân đóng góp tiền, hàng cứu trợ nhân dân và các địa phương bị thiệt hại.

Khi xảy ra thiên tai từ cấp độ 1, 2 theo quy định của Thủ tướng Chính phủ, gây thiệt hại về người, tài sản, phương tiện sản xuất của nhân dân, Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh tổ chức kêu gọi, vận động các tổ chức, cá nhân đóng góp tiền, hàng cứu trợ nhân dân và địa phương bị thiệt hại. Trường hợp xảy ra thiên tai cấp độ 2 nhưng gây thiệt hại lớn về người, tài sản, phương tiện sản

xuất của nhân dân, cần sự chung tay chia sẻ lớn hơn từ cộng đồng, căn cứ đề nghị của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tổ chức kêu gọi, vận động các tổ chức, cá nhân đóng góp tiền, hàng cứu trợ nhân dân và địa phương bị thiệt hại.

2. Hưởng ứng lời kêu gọi của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Hội Chữ thập đỏ Việt Nam ra lời kêu gọi tổ chức Chữ thập đỏ trong nước và nước ngoài ủng hộ.”

2. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 7 như sau:

“2. Thời gian vận động đóng góp:

a) Thời gian vận động, tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ ở cấp trung ương, cấp tỉnh kéo dài không quá 60 ngày, kể từ ngày bắt đầu phát động cuộc vận động đóng góp;

b) Trường hợp cần kéo dài thời gian tiếp nhận so với quy định, cơ quan ra lời kêu gọi có văn bản thông báo tới các tổ chức, đơn vị được tiếp nhận quy định tại Điều 5 Nghị định này. Thời gian tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ tối đa ở cấp trung ương là 45 ngày, ở cấp tỉnh là 30 ngày kể từ ngày có văn bản thông báo”.

3. Sửa đổi, bổ sung điểm b, khoản 1 Điều 11 như sau:

“b) Căn cứ nguồn đóng góp tiền, hàng cứu trợ tự nguyện để phân phối, sử dụng. Đảm bảo mức hỗ trợ tiền, hàng cứu trợ từ các nguồn: ngân sách nhà nước; dự trữ quốc gia; Quỹ phòng chống thiên tai; đóng góp tự nguyện; tổ chức, cá nhân đã hỗ trợ trực tiếp cho các cá nhân và hộ gia đình bị thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng (không qua tiếp nhận của Ban Cứu trợ) cho các hộ gia đình, cá nhân bị nạn mức hợp lý”.

4. Bãi bỏ khoản 2 – Đối tượng hỗ trợ của Điều 11.

5. Sửa đổi, bổ sung điểm khoản 3 Điều 11 như sau:

“3. Nội dung chi, đối tượng được cứu trợ

a) Cứu trợ khẩn cấp:

Hỗ trợ cho người bị thương, chi phí mai táng cho gia đình có người bị chết, hỗ trợ lương thực, nước uống, thực phẩm, chăn màn, quần áo, thuốc chữa bệnh và nhu yếu phẩm thiết yếu khác; hỗ trợ xây dựng lại nhà ở bị mất, sửa chữa nhà bị hư hỏng nặng để ổn định đời sống của người dân, vệ sinh môi trường, phòng chống dịch bệnh ở khu vực bị tác động của thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng.

Đối tượng được cứu trợ bao gồm cá nhân bị thương, hộ gia đình có người bị chết; hộ gia đình, cá nhân bị mất nhà ở hoặc nhà ở bị hư hỏng nặng, hộ gia đình, cá nhân không có lương thực, nước uống và nhu yếu phẩm khác có nguy cơ ảnh hưởng đến tính mạng và sức khỏe.

b) Hỗ trợ trung và dài hạn: Sau khi đã sử dụng nguồn cứu trợ để chi hỗ trợ cho các đối tượng theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 11 nêu trên mà kinh phí còn dư, Ban Cứu trợ các cấp báo cáo Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định sử dụng kinh phí để thực hiện các chính sách, chế độ hỗ trợ phù hợp với khả năng nguồn cứu trợ của địa phương, theo thứ tự ưu tiên cụ thể như sau:

- Hỗ trợ kinh phí cho các nạn nhân, gia đình nạn nhân có lao động chính bị chết để mua hoặc sửa chữa công cụ, phương tiện sản xuất chủ yếu bị mất, hư hỏng nặng do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng gây ra và hỗ trợ san mặt bằng ruộng để tiếp tục sản xuất;

- Chi đầu tư sửa chữa, khôi phục, nâng cấp, xây dựng mới công trình hạ tầng thiết yếu (giao thông, thủy lợi, nước sinh hoạt, trường học, cơ sở y tế, hạ tầng phát thanh – truyền thanh) phục vụ cộng đồng dân cư vùng xảy ra thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Căn cứ vào quy mô và tính chất kỹ thuật của công trình, Ủy ban nhân dân cấp huyện giao Ủy ban nhân dân cấp xã hoặc cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện làm chủ đầu tư của dự án”.

6. Bổ sung khoản 3a, Điều 11 như sau:

“3a. Mức chi công tác cứu trợ, hỗ trợ như sau:

Căn cứ điều kiện thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định mức chi cho công tác cứu trợ khẩn cấp quy định tại điểm a khoản 3 Điều 11 Nghị định này và mức chi sửa chữa, mua mới công cụ, phương tiện sản xuất và mức hỗ trợ san mặt bằng ruộng. Riêng mức chi hỗ trợ cho người bị thương, chi phí mai táng cho gia đình có người bị chết, xây dựng lại nhà ở, sửa chữa nhà ở bị hư hỏng nặng và hỗ trợ lương thực tối đa bằng mức chi theo quy định tại Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ về quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với bảo trợ xã hội.

Căn cứ nguồn đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước, mức độ thiệt hại do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng gây ra, Ban cứu trợ các cấp báo cáo Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định mức chi hỗ trợ cho các đối tượng bị thiệt hại tối đa theo mức chi đã được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định;

Các đối tượng đã được hỗ trợ lương thực từ nguồn đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước thì không hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước, dự trữ quốc gia, Quỹ phòng chống thiên tai. Trường hợp mức hỗ trợ từ nguồn đóng góp tự nguyện chưa đảm bảo mức quy định tại Nghị định 136/2013/NĐ-CP thì hỗ trợ thêm từ nguồn ngân sách nhà nước, dự trữ quốc gia,

Quỹ phòng chống thiên tai để các đối tượng được hỗ trợ lương thực theo mức quy định tại Nghị định 136/2013/NĐ-CP.”

7. Bổ sung khoản 3b, Điều 11 như sau:

“Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hình thức hỗ trợ thuốc chữa bệnh, nước uống, lương thực, thực phẩm, hóa chất vệ sinh môi trường, phòng chống dịch bệnh, phương tiện sản xuất.

8. Bổ sung khoản 1a, Điều 13 như sau:

“1a. Dự án đầu tư sửa chữa, khôi phục, nâng cấp, xây dựng mới công trình hạ tầng thiết yếu từ nguồn đóng góp tự nguyện hoặc một phần từ nguồn đóng góp tự nguyện, một phần từ nguồn dự phòng ngân sách các cấp được quản lý theo quy định của Luật xây dựng và các văn bản hướng dẫn. Trường hợp dự án đầu tư một phần từ nguồn đóng góp tự nguyện, một phần từ nguồn vốn đầu tư công được quản lý theo quy định của Luật đầu tư công, Luật xây dựng và các văn bản hướng dẫn.

Riêng đối với trường hợp dự án đầu tư có tổng mức đầu tư dưới 5 tỷ đồng và được thực hiện trên địa bàn một xã, thực hiện theo cơ chế quản lý đầu tư xây dựng quy định tại Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 – 2020”.

9. Sửa đổi, bổ sung khoản 1, Điều 14 như sau:

“1. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị trực tiếp vận động, tiếp nhận, sử dụng tiền, hàng cứu trợ phải thực hiện công khai như sau:

a) Nội dung công khai: Kết quả vận động đóng góp, phân phối tiền, hàng cứu trợ của các tổ chức, cá nhân; đối tượng, chính sách và mức hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai.

b) Hình thức công khai: Niêm yết tại trụ sở Ủy ban nhân dân cùng cấp; thông báo bằng văn bản cho các cơ quan có liên quan; công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng.

c) Thời gian công khai: Thực hiện công khai ngay sau khi kết thúc đợt vận động, tiếp nhận và phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện. Thời gian công khai là 30 ngày.

2. Kết thúc cuộc vận động, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam lập báo cáo kết quả cuộc vận động (tổng hợp số tiền, hàng đóng góp tự nguyện, số tiền đã phân phối cho các địa phương bị thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng) gửi Thủ tướng Chính phủ đồng gửi Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống thiên tai, Bộ Tài chính và thông báo công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng”.

10. Bổ sung khoản 5a Điều 20 như sau:

“5a. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng trên địa bàn. Trong đó, cần quy định nguyên tắc phối hợp; hình thức, nội dung phối hợp; trách nhiệm phối hợp của các cơ quan đơn vị.”

11. Sửa đổi, bổ sung khoản 3, Điều 4 và khoản 2 Điều 5 như sau:

“3. Các quỹ xã hội, quỹ từ thiện quy định tại Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện (sau đây gọi chung là quỹ xã hội, quỹ từ thiện) được phép vận động đóng góp hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng theo quy định của pháp luật”.

“2. Các quỹ xã hội, quỹ từ thiện quy định tại Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện”.

## **Điều 2. Hiệu lực thi hành**

Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm

## **Điều 3. Trách nhiệm thi hành**

Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các tổ chức, cá nhân liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.

### ***Nơi nhận:***

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán Nhà nước;
- Ủy ban giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTCP, TGĐ công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, KTTT (3b).

**TM. CHÍNH PHỦ  
THỦ TƯỚNG**

**Nguyễn Xuân Phúc**

**BÁO CÁO**

**Tình hình thực hiện Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo**

Nhằm xây dựng khuôn khổ pháp lý cho việc tổ chức vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân trong nước và ngoài nước, Bộ Tài chính đã phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan xây dựng và trình Chính phủ ban hành Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo. Thực hiện Thông báo số 172/TB-VPCP ngày 10/5/2018 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại Hội nghị đánh giá việc thực hiện Quy chế phối hợp công tác của Chính phủ và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Bộ Tài chính đánh giá tình hình thực hiện vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân, cụ thể như sau:

**I. Tình hình thực hiện hành Nghị định số 64/2008/NĐ-CP của Chính phủ:**

Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ đã tạo dựng được những hành lang pháp lý cơ bản cho công tác vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện; trong đó:

- Quy định về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng tiền, hàng cứu trợ khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng trong nước.

- Quy định về vận động, tiếp nhận các khoản đóng góp giúp đỡ các quốc gia khác bị thiên tai.

- Quy định về vận động, tiếp nhận các khoản đóng góp giúp đỡ bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo.

Kết quả thực hiện hỗ trợ: ..... (UBTW MTTQ Việt Nam bổ sung).

**II. Đánh giá kết quả thực hiện Nghị định số 64/2008/NĐ-CP của Chính phủ:**

1. Kết quả đạt được:

Sau hơn 10 năm thực hiện Nghị định số 64/2008/NĐ-CP, các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã tổ chức thành lập Ban Vận động và tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ các cấp theo quy định; hưởng ứng lời kêu gọi của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp trên và trực tiếp ra lời kêu gọi khi thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng xảy ra gây thiệt hại lớn về người, tài sản, phương tiện sản xuất; tuyên truyền, vận động các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước tham gia đóng góp tự nguyện nhằm hỗ trợ nhân dân khắc phục hậu quả thiên tai, sự cố nghiêm trọng.

Cùng với nguồn hỗ trợ từ ngân sách trung ương, nguồn lực của địa phương, kinh phí vận động được từ đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân đã giảm bớt khó khăn cho ngân sách nhà nước, huy động nguồn vốn xã hội góp phần giúp nhân dân khắc phục khẩn cấp nhu cầu thiết yếu bước đầu như thuốc men, lương thực, chỗ ở; hỗ trợ người bị nạn nhanh chóng ổn định cuộc sống lâu dài như khôi phục phương tiện sản xuất, xóa nhà tạm, chi trợ cấp xã hội,... qua đó, nhận được sự hưởng ứng, đồng thuận cao của nhân dân cả nước trong quá trình triển khai thực hiện.

## 2. Một số tồn tại của Nghị định:

Nghị định số 64/2008/NĐ-CP của Chính phủ ra đời là chủ trương đúng đắn của Đảng và Nhà nước, tuy nhiên, sau quá trình hơn 10 năm thực hiện, Nghị định đã cho thấy còn một số hạn chế trong thực tế tổ chức vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện, đặc biệt là đối với việc khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng trong nước; cụ thể như sau:

- Trong thực tế, thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng xảy ra với nhiều mức độ khác nhau; tuy nhiên, Nghị định chưa quy định rõ mức độ thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng cụ thể để xác định trường hợp nào do Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam ra lời kêu gọi, trường hợp nào do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp ra lời kêu gọi.

- Thời gian để Ban cứu trợ các cấp tổ chức tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ sau mỗi đợt thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng theo quy định hiện nay là 30 ngày được các địa phương nhận định là còn ngắn, đặc biệt là đối với công tác tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ của các tổ chức, cá nhân nước ngoài, đồng bào người Việt sinh sống tại nước ngoài. Đối với một số đợt thiên tai lớn, gây hậu quả nghiêm trọng, số lượng tiền, hàng cứu trợ lớn dẫn đến công tác tiếp nhận mất nhiều thời gian và công sức. Đồng thời, tiền, hàng cứu trợ được các tổ chức, cá nhân đóng góp cụ thể cho cá nhân, địa bàn, nội dung nào thì cần được tiếp nhận, phân phối và sử dụng đúng địa chỉ. Thời gian tiếp nhận không đủ có thể dẫn đến việc sử dụng không đúng mục đích tiền, hàng cứu trợ.

- Đối với mỗi đợt thiên tai xảy ra, có nhiều nguồn lực được huy động, sử dụng để hỗ trợ khẩn cấp cũng như lâu dài cho người dân vùng bị thiệt hại như



ngân sách nhà nước (ngân sách trung ương và ngân sách địa phương); dự trữ quốc gia; Quỹ phòng, chống thiên tai; nguồn vận động của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước; nguồn hỗ trợ của các Quỹ xã hội, từ thiện. Trong đó, nguồn lực được sử dụng theo quy định của pháp luật (có nội dung chi, định mức chi) bao gồm nguồn ngân sách nhà nước và Quỹ phòng, chống thiên tai. Như vậy, việc phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện theo quy định tại Nghị định 64/2008/NĐ-CP chỉ căn cứ trên mức độ thiệt hại của đợt thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng và các nguồn đóng góp tự nguyện khác chưa đảm bảo công bằng, phù hợp khi có thể xảy ra trường hợp cùng địa bàn bị thiệt hại bởi thiên tai nhưng có các hộ gia đình có mức hỗ trợ chênh lệch nhau lớn.

- Hiện nay, các nội dung chi từ nguồn vận động, đóng góp tự nguyện chủ yếu tập trung vào việc cứu đói, cứu rét (lương thực, thực phẩm, chăn màn, quần áo, thuốc chữa bệnh...), cấp cứu người bị thương, hỗ trợ gia đình có người chết, người bị nạn; hỗ trợ xây dựng nhà bị đổ, bị trôi, bị hư hỏng nặng do ảnh hưởng của thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng nhằm ổn định cuộc sống trước mắt đối với nạn nhân, thân nhân của nạn nhân. Những nội dung chi này có phần trùng với nội dung chi hỗ trợ từ ngân sách trung ương, Quỹ phòng chống thiên tai và chưa thực sự đảm bảo ổn định cuộc sống của người dân khu vực bị thiệt hại, cụ thể là thiếu cơ sở hạ tầng thiết yếu như trường học, trạm xá, đường giao thông,...

- Khi tổ chức thực hiện Nghị định số 64/2008/NĐ-CP, một số địa phương còn gặp khó khăn trong việc phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị tại địa phương như Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Hội Chữ thập đỏ, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội, Sở Tài chính,...

- Sau thời điểm Nghị định số 64/2008/NĐ-CP có hiệu lực, Nhà nước đã ban hành nhiều văn bản khác nhau trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai; dẫn đến một số nội dung quy định tại Nghị định số 64/2008/NĐ-CP không còn phù hợp và cần được sửa đổi, bổ sung.

### **III. Giải pháp thực hiện trong thời gian tới:**

1. Nghiên cứu sửa đổi, bổ sung quy định vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và phát huy hiệu quả nguồn lực này.

2. Phối hợp với Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc hướng dẫn các cơ quan, đơn vị ở Trung ương và các địa phương tổ chức thực hiện.

*Hà Nội, ngày tháng 3 năm 2019*

**BÁO CÁO**

**Đánh giá tác động của Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của  
Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN:**

1. Bối cảnh xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ:

Một là, thực hiện công tác phối hợp giữa Chính phủ và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam về xây dựng và thực hiện chính sách, pháp luật. Tại Thông báo số 172/TB-VPCP ngày 10/5/2018 của Văn phòng Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp cùng với các cơ quan liên quan và Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam nghiên cứu, đề xuất, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 64/2008/NĐ-CP của Chính phủ theo quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Hai là, cần xây dựng, sửa đổi, bổ sung quy định về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng tiền, hàng cứu trợ khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng trong nước phù hợp với tình hình thực tế.

Nhằm xây dựng khuôn khổ pháp lý cho việc tổ chức vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân trong nước và ngoài nước, Bộ Tài chính đã phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan xây dựng và trình Chính phủ ban hành Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo và Thông tư số 72/2008/TT-BTC ngày 31/7/2008 hướng dẫn thực hiện Nghị định số 64/2008/NĐ-CP.

Sau hơn 10 năm tổ chức thực hiện, Nghị định đã góp phần giảm bớt khó khăn cho ngân sách nhà nước, huy động nguồn vốn xã hội giúp nhân dân khắc phục khẩn cấp hậu quả của thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng; qua đó, nhận được sự hưởng ứng, đồng thuận cao của nhân dân cả nước trong quá trình triển khai thực hiện.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện, Nghị định cũng cho thấy còn một số hạn chế trong việc tổ chức vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện, đặc biệt là đối với việc khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng trong nước về cơ quan ra lời kêu gọi, thời gian tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ, nội dung chi, định mức chi từ nguồn đóng góp tự nguyện. Do vậy, việc nghiên cứu sửa đổi, bổ sung quy định về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện là cần thiết.

2. Mục tiêu xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 64/2008/NĐ-CP:

Thực hiện tốt công tác phối hợp giữa Chính phủ và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; đồng thời, giải quyết những khó khăn, vướng mắc đối với quy định hiện nay về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng tiền, hàng cứu trợ; phát huy tối đa hiệu quả nguồn đóng góp xã hội hóa trong công tác phòng ngừa, ứng phó và khắc phục hậu quả thiên tai.

Mục tiêu xây dựng Nghị định cụ thể như sau:

- Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 172/TB-VPCP ngày 10/5/2018 của Văn phòng Chính phủ thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại Hội nghị đánh giá việc thực hiện Quy chế phối hợp công tác của Chính phủ và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

- Giải quyết những hạn chế, vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị định số 64/2008/NĐ-CP, như: cơ quan ra lời kêu gọi, vận động; thời gian tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ; nguyên tắc phân phối, sử dụng; quy định cụ thể mức chi, bổ sung nội dung chi khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH:**

Để thực hiện các mục tiêu nêu trên, Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 64/2008/NĐ-CP sẽ tập trung sửa đổi một số quy định liên quan đến vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện, gồm:

### **1. Quy định về cơ quan ra lời kêu gọi vận động tiền, hàng cứu trợ:**

#### *1.1. Xác định vấn đề bất cập:*

Trong thực tế, thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng xảy ra với nhiều mức độ khác nhau; tuy nhiên, Nghị định chưa quy định rõ mức độ thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng cụ thể để xác định trường hợp nào do Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam ra lời kêu gọi, trường hợp nào do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp ra lời kêu gọi. Đồng thời, trường hợp cả 02 cơ quan là Mặt trận Tổ quốc và Hội Chữ thập đỏ các cấp cùng ra lời kêu gọi để vận động đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân có thể dẫn đến sự chùng chéo giữa các cơ quan ra lời kêu gọi, gây khó khăn cho các tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện và có thể dẫn đến việc tằn suất kêu gọi, vận động đóng góp tự nguyện khá nhiều.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề: Xây dựng quy định cụ thể để các cơ quan có căn cứ ra lời kêu gọi.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên như quy định hiện nay; theo đó, căn cứ mức độ, phạm vi thiệt hại, giao Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam hoặc Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện tổ chức kêu gọi, vận động các tổ chức, cá nhân đóng góp tiền, hàng cứu trợ nhân dân và các địa phương bị thiệt hại khi thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng xảy ra gây thiệt hại lớn về người, tài sản và phương tiện sản xuất của nhân dân.

b) Giải pháp 2:

Quy định cơ quan ra lời kêu gọi căn cứ vào cấp độ thiên tai quy định tại Quyết định của Thủ tướng Chính phủ (hiện nay là Quyết định số 44/2014/QĐ-TTg ngày 15/8/2014 quy định chi tiết về cấp độ rủi ro thiên tai); cụ thể:

- Khi xảy ra thiên tai từ cấp độ 3 theo quy định của Thủ tướng Chính phủ trở lên, gây thiệt hại lớn về người, tài sản, phương tiện sản xuất của nhân dân, Đoàn Chủ tịch UBTW MTTQ Việt Nam tổ chức kêu gọi, vận động các tổ chức, cá nhân đóng góp tiền, hàng cứu trợ nhân dân và các địa phương bị thiệt hại.

- Khi xảy ra thiên tai từ cấp độ 1, 2 theo quy định của Thủ tướng Chính phủ, gây thiệt hại về người, tài sản, phương tiện sản xuất của nhân dân, Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tổ chức kêu gọi, vận động các tổ chức, cá nhân đóng góp tiền, hàng cứu trợ nhân dân và địa phương bị thiệt hại. Trường hợp xảy ra thiên tai cấp độ 2 nhưng gây thiệt hại lớn về người, tài sản, phương tiện sản xuất của nhân dân, cần sự chung tay chia sẻ lớn hơn từ cộng đồng, căn cứ đề nghị của Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh, Đoàn Chủ tịch UBTW MTTQ Việt Nam tổ chức kêu gọi, vận động các tổ chức, cá nhân đóng góp tiền, hàng cứu trợ nhân dân và địa phương bị thiệt hại.

- Hưởng ứng lời kêu gọi của Ủy ban MTTQ Việt Nam, Hội Chữ thập đỏ Việt Nam ra lời kêu gọi tổ chức Chữ thập đỏ trong nước và nước ngoài ủng hộ.

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp:

a) Giải pháp 1:

- Tác động về kinh tế: Chính sách không làm phát sinh chi phí đối với Nhà nước, tổ chức và người dân.

- Tác động về xã hội: Chính sách không phân định rõ ràng cơ quan kêu gọi, dẫn đến việc ra lời kêu gọi có thể bị chậm trễ, trùng lặp, tần suất kêu gọi nhiều.

- Tác động về giới: Chính sách không làm phát sinh các vấn đề về giới

- Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới Thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Không có.

b) Giải pháp 2 :

- Tác động về kinh tế: Chính sách về cơ bản không ảnh hưởng tới nguồn đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân cứu trợ thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng.

- Tác động về xã hội: Chính sách tạo sự thống nhất từ phía Nhà nước về công tác kêu gọi, vận động nguồn đóng góp tự nguyện mỗi khi có thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng xảy ra, từ đó nhận được sự đồng thuận của nhân dân.

- Tác động về giới: Chính sách không làm phát sinh các vấn đề về giới

- Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới Thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật:

+ Chính sách đảm bảo tính hợp hiến;

+ Chính sách đảm bảo phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan;

+ Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Chính sách đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật liên quan.

*1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn:*

Lựa chọn giải pháp 2, thẩm quyền ban hành chính sách là Chính phủ.

**2. Quy định về thời gian tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ từ nguồn đóng góp tự nguyện:**

*2.1. Xác định vấn đề bất cập:*

Thời gian để Ban cứu trợ các cấp tổ chức tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ sau mỗi đợt thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng theo quy định hiện nay là 30 ngày được các địa phương nhận định là còn ngắn, đặc biệt là đối với công tác tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ của các tổ chức, cá nhân nước ngoài, đồng bào người Việt sinh sống tại nước ngoài. Đối với một số đợt thiên tai lớn, gây hậu quả nghiêm trọng, số lượng tiền, hàng cứu trợ lớn dẫn đến công tác tiếp nhận mất nhiều thời gian và công sức. Đồng thời, tiền, hàng cứu trợ được các tổ chức, cá nhân đóng góp cụ thể cho cá nhân, địa bàn, nội dung nào thì cần được tiếp nhận, phân phối và sử dụng đúng địa chỉ. Thời gian tiếp nhận không đủ có thể dẫn đến việc sử dụng không đúng mục đích tiền, hàng cứu trợ.

*2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề:* Bổ sung nội dung cho phép các cơ quan, tổ chức được phép tiếp nhận nguồn đóng góp tự nguyện đối với trường hợp phát sinh sau khi đã hết thời hạn tiếp nhận.

*2.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:*

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên như quy định hiện nay tại Nghị định số 64/2008/NĐ-CP; theo đó: Thời gian vận động, tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ ở cấp trung ương, cấp tỉnh kéo dài không quá 60 ngày kể từ ngày bắt đầu phát động cuộc vận động đóng góp; thời gian vận động, tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ ở cấp

huyện và các tổ chức, đơn vị khác được cơ quan có thẩm quyền cho phép kéo dài không quá 30 ngày kể từ ngày bắt đầu cuộc vận động đóng góp.

**b) Giải pháp 2:**

Bổ sung nội dung: Trường hợp cần kéo dài thời gian tiếp nhận so với quy định, cơ quan ra lời kêu gọi có văn bản thông báo tới các tổ chức, đơn vị được tiếp nhận quy định tại Điều 5 Nghị định này. Thời gian tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ tối đa ở cấp trung ương là 45 ngày, ở cấp tỉnh là 30 ngày kể từ ngày có văn bản thông báo.

**2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp:**

**a) Giải pháp 1:**

- Tác động về kinh tế: Chính sách có thể dẫn đến việc không tối ưu hóa nguồn lực của xã hội khi khắc phục hậu quả thiên tai.

- Tác động về xã hội: Chính sách như quy định hiện nay sẽ có trường hợp gây lãng phí nguồn lực xã hội.

- Tác động về giới: Chính sách không làm phát sinh các vấn đề về giới

- Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới Thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Không có.

**b) Giải pháp 2:**

- Tác động về kinh tế: Chính sách tạo điều kiện thuận lợi cho công tác tiếp nhận tiền, hàng cứu trợ từ nguồn đóng góp tự nguyện của nhân dân, đặc biệt là những trường hợp khi xảy ra thiên tai trên phạm vi lớn, nguồn đóng góp của đồng bào nước ngoài nhiều.

- Tác động về xã hội: Chính sách sẽ góp phần tăng sự minh bạch trong công tác vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng tiền, hàng cứu trợ, đảm bảo sử dụng đúng mục đích khi thực hiện kêu gọi, vận động.

- Tác động về giới: Chính sách không làm phát sinh các vấn đề về giới

- Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới Thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Chính sách đảm bảo phù hợp với hệ thống pháp luật.

**2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn:**

Lựa chọn giải pháp 2, thẩm quyền ban hành chính sách là Chính phủ.

**3. Quy định về nội dung chi hỗ trợ :**

**3.1. Xác định vấn đề bất cập:**

Quy định về nội dung chi như hiện nay có một số hạn chế như sau:

- Không rõ về hình thức hỗ trợ, Ban Cứu trợ sẽ tổ chức mua lương thực, quần áo, thuốc chữa bệnh,... và cung cấp cho người bị thiệt hại hay hỗ trợ bằng tiền để người bị thiệt hại tự mua.

- Các nội dung chi hỗ trợ còn chung chung, chưa đảm bảo phù hợp với quy định tại Điều 32 Luật phòng chống thiên tai (Hình thức, đối tượng và nguồn lực cứu trợ, hỗ trợ để khắc phục hậu quả thiên tai).

- Những nội dung chi này có phần trùng với nội dung chi hỗ trợ từ ngân sách trung ương, Quỹ phòng chống thiên tai và chưa thực sự đảm bảo ổn định cuộc sống của người dân khu vực bị thiệt hại, cụ thể là thiếu cơ sở hạ tầng thiết yếu như trường học, trạm xá, đường giao thông,....

3.2. *Mục tiêu giải quyết vấn đề:* Hệ thống lại các nội dung chi hỗ trợ từ nguồn đóng góp tự nguyện, đảm bảo chi tiết, phù hợp với quy định của pháp luật và đáp ứng đầy đủ nhu cầu của người dân.

3.3. *Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:*

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên như quy định hiện nay; theo đó, các nội dung chi bao gồm hỗ trợ khẩn cấp và hỗ trợ có tính chất lâu dài.

b) Giải pháp 2: Sửa đổi nội dung chi hỗ trợ theo hướng bao gồm:

- Cứu trợ khẩn cấp:

+ Hỗ trợ cho người bị thương, chi phí mai táng cho gia đình có người bị chết, hỗ trợ lương thực, nước uống, thực phẩm, chăn màn, quần áo, thuốc chữa bệnh và nhu yếu phẩm thiết yếu khác; hỗ trợ xây dựng lại nhà ở bị mất, sửa chữa nhà bị hư hỏng nặng để ổn định đời sống của người dân, vệ sinh môi trường, phòng chống dịch bệnh ở khu vực bị tác động của thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng.

+ Đối tượng được cứu trợ bao gồm cá nhân bị thương, hộ gia đình có người bị chết; hộ gia đình, cá nhân bị mất nhà ở hoặc nhà ở bị hư hỏng nặng, hộ gia đình, cá nhân không có lương thực, nước uống và nhu yếu phẩm khác có nguy cơ ảnh hưởng đến tính mạng và sức khỏe.

- Hỗ trợ trung và dài hạn: Sau khi đã sử dụng nguồn cứu trợ để chi hỗ trợ cho các đối tượng theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 11 nêu trên mà kinh phí còn dư, Ban Cứu trợ các cấp báo cáo Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định sử dụng kinh phí để thực hiện các chính sách, chế độ hỗ trợ phù hợp với khả năng nguồn cứu trợ của địa phương, theo thứ tự ưu tiên cụ thể như sau:

+ Hỗ trợ kinh phí cho các nạn nhân, gia đình nạn nhân có lao động chính bị chết để mua hoặc sửa chữa công cụ, phương tiện sản xuất chủ yếu bị mất, hư hỏng nặng do thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng gây ra và hỗ trợ san mặt bằng ruộng để tiếp tục sản xuất;

+ Chi đầu tư sửa chữa, khôi phục, nâng cấp, xây dựng mới công trình hạ tầng thiết yếu (giao thông, thủy lợi, nước sinh hoạt, trường học, cơ sở y tế, hạ tầng phát thanh – truyền thanh) phục vụ cộng đồng dân cư vùng xảy ra thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Căn cứ vào quy mô và tính chất kỹ thuật của công trình, Ủy ban

nhân dân cấp huyện giao Ủy ban nhân dân cấp xã hoặc cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện làm chủ đầu tư của dự án.

### *3.4. Đánh giá tác động của các giải pháp:*

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên như quy định hiện nay.

- Tác động về kinh tế: Chính sách không phát sinh chi phí đối với Nhà nước, tổ chức và người dân.

- Tác động về xã hội: Chính sách có thể chưa đảm bảo hết nhu cầu cấp thiết của người dân.

- Tác động về giới: Chính sách không làm phát sinh các vấn đề về giới

- Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới Thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Không có.

b) Giải pháp 2: Sửa đổi, bổ sung và hệ thống lại các nội dung chi cứu trợ.

- Tác động về kinh tế: Chính sách về lâu dài có thể giảm bớt gánh nặng cho ngân sách nhà nước.

- Tác động về xã hội: Chính sách đảm bảo ổn định cuộc sống người dân sau khi xảy ra thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng đối với các nhu cầu khẩn cấp về cá nhân, cũng như hạ tầng thiết yếu cho sinh hoạt của cộng đồng dân cư.

- Tác động về giới: Chính sách không làm phát sinh các vấn đề về giới

- Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới Thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Chính sách đảm bảo phù hợp với hệ thống pháp luật.

### *3.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn:*

Lựa chọn giải pháp 2, thẩm quyền ban hành chính sách là Chính phủ.

## **4. Quy định về mức chi hỗ trợ:**

### *4.1. Xác định vấn đề bất cập:*

Trong thực tế, khi thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng xảy ra, có nhiều nguồn lực được huy động, sử dụng để hỗ trợ khẩn cấp cũng như lâu dài cho người dân vùng bị thiệt hại như NSNN; dự trữ quốc gia; Quỹ PCTT; nguồn đóng góp tự nguyện. Trong đó, nguồn lực được sử dụng theo quy định của pháp luật (có nội dung chi, định mức chi) bao gồm nguồn NSNN và Quỹ phòng, chống thiên tai. Như vậy, việc phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện theo quy định tại Nghị định 64/2008/NĐ-CP chỉ căn cứ trên mức độ thiệt hại của đợt thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng và các nguồn đóng góp tự nguyện khác chưa đảm bảo công bằng, phù hợp khi có thể xảy ra trường hợp cùng địa bàn bị thiệt hại bởi thiên tai nhưng có các hộ gia đình có mức hỗ trợ chênh lệch nhau lớn



4.2. *Mục tiêu giải quyết vấn đề:* Xây dựng mức chi hỗ trợ để đảm bảo người bị thiệt hại được hỗ trợ từ nhiều nguồn ở mức hợp lý và tương đối công bằng giữa người dân trong vùng bị thiệt hại.

4.3. *Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:*

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên như quy định hiện nay; không quy định cụ thể mức hỗ trợ mà căn cứ vào khả năng huy động.

b) Giải pháp 2: Bổ sung căn cứ phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện và bổ sung mức chi hỗ trợ

4.4. *Đánh giá tác động của các giải pháp:*

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên như quy định hiện nay.

- Tác động về kinh tế: Chính sách không phát sinh chi phí đối với Nhà nước, tổ chức và người dân.

- Tác động về xã hội: Chính sách có thể gây mất công bằng giữa những cá nhân, hộ gia đình bị thiệt hại trong đợt thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng; thực hiện phân phối không hiệu quả các nguồn lực của xã hội.

- Tác động về giới: Chính sách không làm phát sinh các vấn đề về giới

- Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới Thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Không có.

b) Giải pháp 2: Bổ sung nội dung sửa đổi về nguyên tắc phân phối, sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện.

- Tác động về kinh tế: Chính sách góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng các nguồn lực để khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng.

- Tác động về xã hội: Chính sách đảm bảo sự công bằng nhất định giữa các cá nhân, hộ gia đình có hoàn cảnh tương đương trong cùng khu vực bị thiệt hại bởi thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng.

- Tác động về giới: Chính sách không làm phát sinh các vấn đề về giới

- Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới Thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Chính sách đảm bảo phù hợp với hệ thống pháp luật.

4.5. *Kiến nghị giải pháp lựa chọn:*

Lựa chọn giải pháp 2, thẩm quyền ban hành chính sách là Chính phủ.

**5. Quy định về cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị tại địa phương:**

5.1. *Xác định vấn đề bất cập:* Khi tổ chức thực hiện Nghị định số 64/2008/NĐ-CP, một số địa phương còn gặp khó khăn trong việc phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị tại địa phương như Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Hội Chữ thập đỏ, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội, Sở Tài chính,...

5.2. *Mục tiêu giải quyết vấn đề:* Bổ sung quy định để các địa phương xây dựng quy chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị tại địa phương.

5.3. *Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:*

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên như hiện nay, không có quy định về cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị tại địa phương.

b) Giải pháp 2: Bổ sung nội dung Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng trên địa bàn. Trong đó, cần quy định nguyên tắc phối hợp; hình thức, nội dung phối hợp; trách nhiệm phối hợp của các cơ quan đơn vị.

5.4. *Đánh giá tác động của các giải pháp:*

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên như quy định hiện nay.

- Tác động về kinh tế: Chính sách không phát sinh chi phí đối với Nhà nước, tổ chức và người dân.

- Tác động về xã hội: Có thể gây khó khăn trong việc tổ chức thực hiện chính sách tại địa phương.

- Tác động về giới: Chính sách không làm phát sinh các vấn đề về giới

- Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới Thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Không có.

b) Giải pháp 2: Bổ sung nội dung về địa phương xây dựng quy chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị.

- Tác động về kinh tế: Chính sách góp phần nâng cao sự phối hợp sử dụng các nguồn lực (ngân sách nhà nước, đóng góp tự nguyện, Quỹ tài chính) để khắc phục hậu quả thiên tai, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng.

- Tác động về xã hội: Thuận lợi trong khâu tổ chức thực hiện tại địa phương.

- Tác động về giới: Chính sách không làm phát sinh các vấn đề về giới

- Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới Thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Chính sách đảm bảo phù hợp với hệ thống pháp luật.

5.5. *Kiến nghị giải pháp lựa chọn:*

Lựa chọn giải pháp 2, thẩm quyền ban hành chính sách là Chính phủ.

**6. Quy định về công khai trong công tác vận động, tiếp nhận và phân phối sử dụng tiền, hàng cứu trợ:**

6.1. *Xác định vấn đề bất cập:* Quy định hiện nay tại Nghị định số 64/2008/NĐ-CP chỉ nêu nguyên tắc chung về công khai.

6.2. *Mục tiêu giải quyết vấn đề:* Bổ sung quy định về công khai trong công tác vận động, tiếp nhận và phân phối sử dụng tiền, hàng cứu trợ.

6.3. *Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:*

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên như hiện nay.

b) Giải pháp 2: Bổ sung các nội dung liên quan đến công khai như nội dung, hình thức và thời gian công khai.

6.4. *Đánh giá tác động của các giải pháp:*

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên như quy định hiện nay.

- Tác động về kinh tế: Chính sách không phát sinh chi phí đối với Nhà nước, tổ chức và người dân.

- Tác động về xã hội: Chưa đảm bảo đầy đủ tính công khai trong công tác vận động, tiếp nhận và phân phối sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện, có thể gây bức xúc trong nhân dân.

- Tác động về giới: Chính sách không làm phát sinh các vấn đề về giới

- Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới Thủ tục hành chính.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Không có.

b) Giải pháp 2: Cụ thể hóa các nội dung liên quan đến công khai trong công tác vận động, tiếp nhận và phân phối sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện.

- Tác động về kinh tế: Chính sách góp phần tăng cường công khai, minh bạch trong công tác vận động, tiếp nhận và phân phối sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện, đảm bảo hiệu quả và phần nào thu hút thêm nguồn lực trong nhân dân.

- Tác động về xã hội: Xây dựng niềm tin trong nhân dân về việc vận động, tiếp nhận và phân phối sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện.

- Tác động về giới: Chính sách không làm phát sinh các vấn đề về giới

- Tác động về thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh mới Thủ tục hành chính.

6.5. *Kiến nghị giải pháp lựa chọn:*

Lựa chọn giải pháp 2, thẩm quyền ban hành chính sách là Chính phủ.

### **III. LẤY Ý KIẾN**

Dự thảo Báo cáo Đánh giá tác động đã được lấy ý kiến của các Bộ, ngành và địa phương chịu tác động của cơ chế, chính sách.

Việc lấy ý kiến chủ yếu thực hiện bằng văn bản.